



Regione Lombardia

**AUTORIZZAZIONE INTEGRATA
AMBIENTALE**
Decreto Legislativo 59/2005

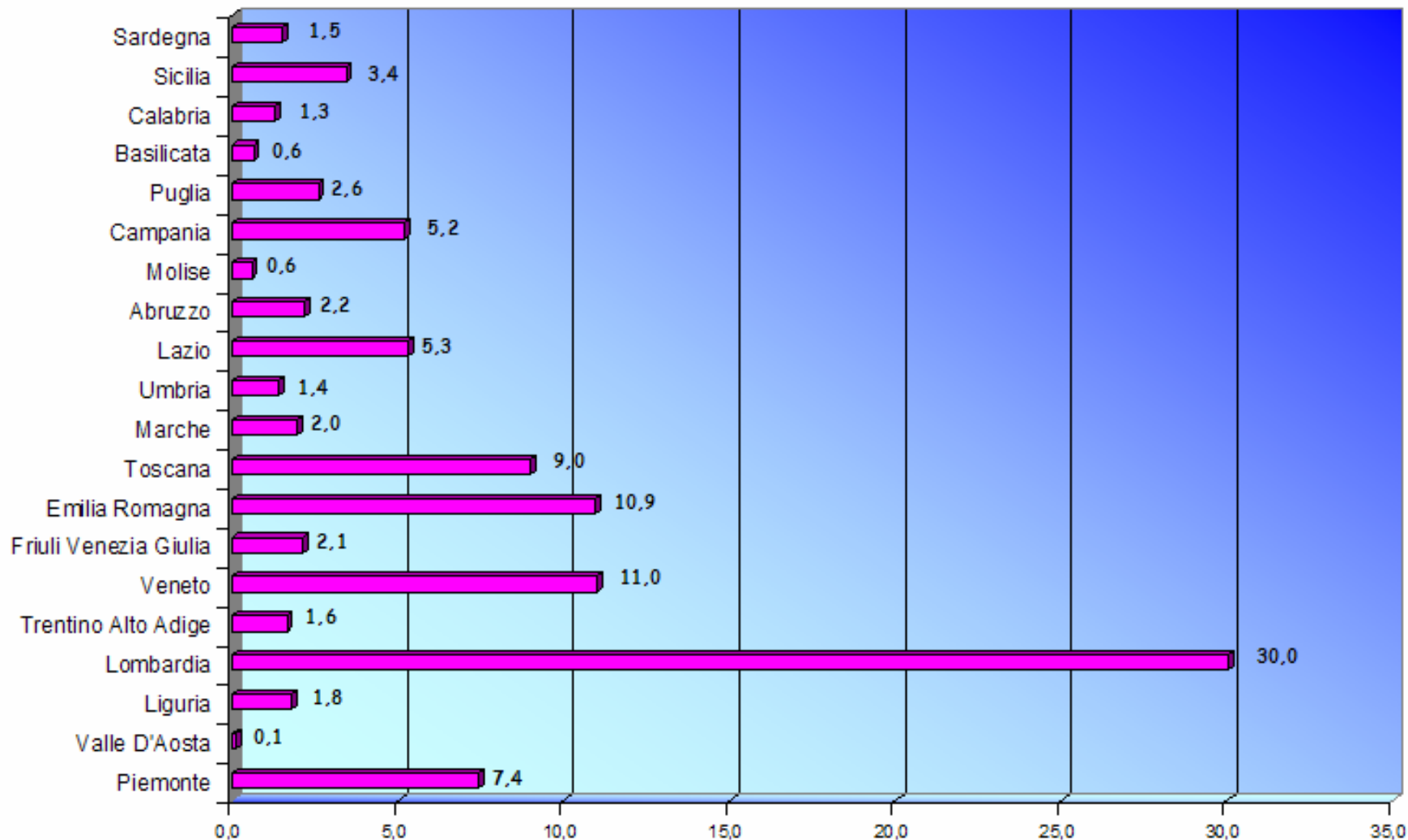
L'esperienza della Regione Lombardia

Carlo Licotti

Direzione Qualità dell'Ambiente

Struttura Prevenzione Inquinamento Atmosferico e Impianti

Percentuale di aziende soggette ad AIA



Elaborazioni APAT su dati del Censimento Industria Istat 2001

Sviluppo sostenibile e imprese

Consumo
Profitto



Conservazione

E' possibile avviare un processo efficace ?

Lombardia

- Superficie: 24.000 kmq
- Popolazione: 9.500.000 (= 3 volte la densità media)
- Industria ed altre attività: > 800.000 aziende
- Energia primaria: utilizzo del 25% del totale nazionale
- Energia elettrica: 70% da produzione locale
- AIA/IPPC: circa 1600 attività soggette alla normativa (impianti industriali, allevamenti intensivi di polli e suini , impianti per lo smaltimento dei rifiuti)

I NUMERI DELL'AIA IN REGIONE LOMBARDIA

Istanze pervenute: 1528 (impianti esistenti e nuovi) → 792 impianti industriali
177 smaltimento rifiuti
559 allevamenti intensivi avicoli e suinicoli

- tutti i procedimenti per gli impianti industriali e di smaltimento rifiuti sono stati avviati
- procedimenti conclusi con conferenza di servizio: 330
- conferenze di servizio già programmate fino a fine giugno 2007 : 50
- autorizzazioni rilasciate: 370
- istanze archiviate senza autorizzazione: 25

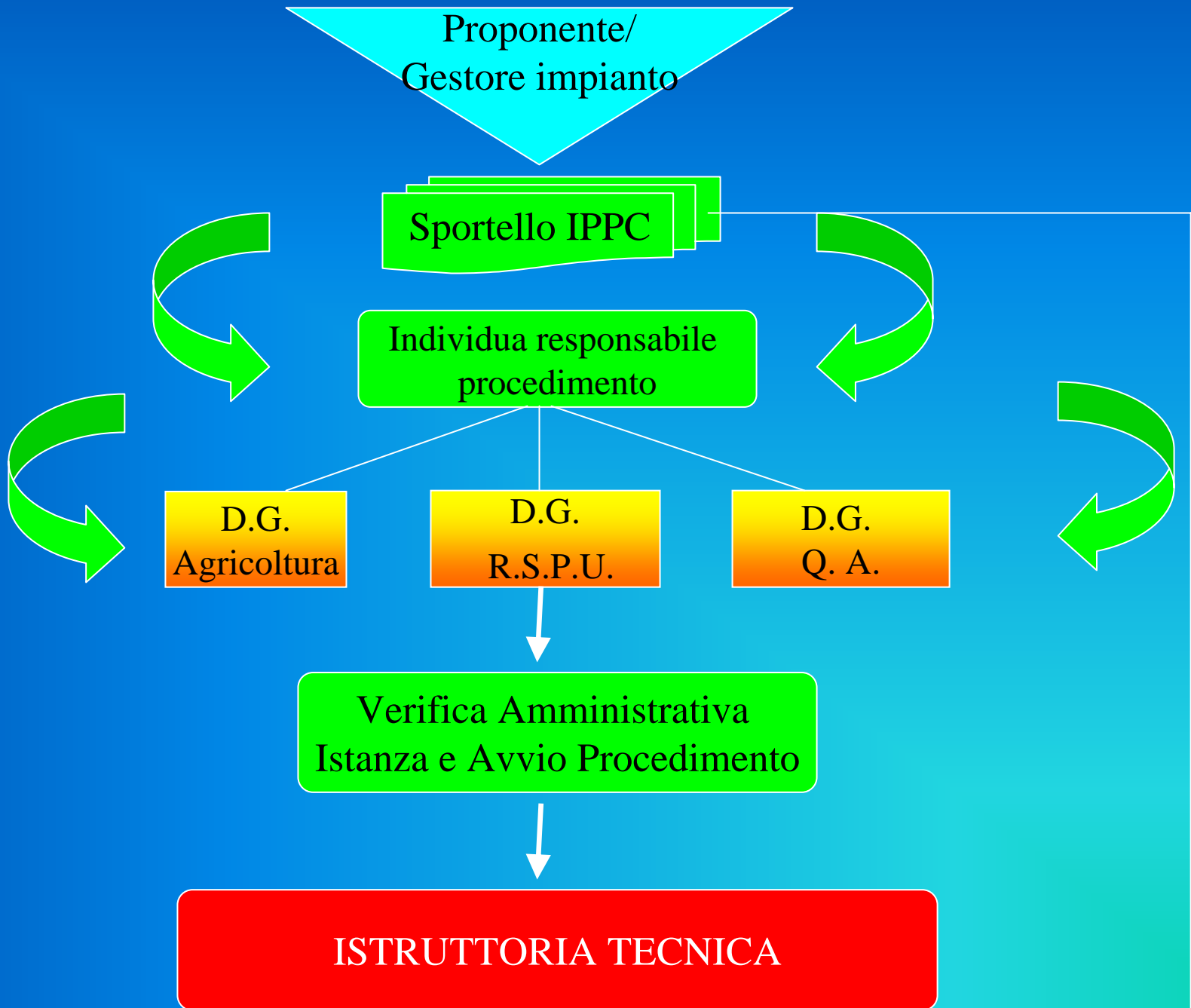
<u>CODICE IPPC</u>	<u>IMPIANTI CENSITI</u>	<u>DOMANDE PERVENUTE</u>	<u>CALENDARIO DI PRESENTAZIONE</u> (dal - al)
1.1	20	23	01.05.05 – 30.06.05
2.2	16	18	01.02.05 – 30.04.05
2.3(a)	14	14	15.02.05 – 31.05.05
2.3(c)	14	13	15.02.05 – 31.05.05
2.4	6	26	01.03.05 – 30.06.05
2.5(a)	9	3	01.02.05 – 30.04.05
2.5(b)	40	72	01.03.05 – 30.06.05
2.6	77	174	01.03.05 – 31.08.05
3.1	19	11	01.05.05 – 30.06.05
3.3	3	6	01.05.05 – 30.06.05
3.4	0	1	01.05.05 – 30.06.05
3.5	10	23	01.05.05 – 30.06.05
4.1(a)	2	3	01.07.05 – 31.08.05
4.1(b)	2	29	01.07.05 – 31.08.05
4.1(c)	1	1	01.07.05 – 31.08.05
4.1(d)	1	3	01.07.05 – 31.08.05
4.1(e)	0	0	01.07.05 – 31.08.05
4.1 (f)	1	2	01.07.05 – 31.08.05
4.1 (g)	2	2	01.07.05 – 31.08.05

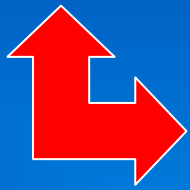
<u>CODICE IPPC</u>			<u>CALENDARIO DI PRESENTAZIONE</u> (dal - al)
4.1 (h)	14	30	01.07.05 – 31.08.05
4.1 (i)	10	1	01.07.05 – 31.08.05
4.1 (j)	1	3	01.07.05 – 31.08.05
4.1 (k)	6	15	01.07.05 – 31.08.05
4.2		4	01.07.05 – 31.08.05
4.2 (a)	2	2	01.07.05 – 31.08.05
4.2 (b)	2	1	01.07.05 – 31.08.05
4.2 ©	1	0	01.07.05 – 31.08.05
4.2 (d)	1	3	01.07.05 – 31.08.05
4.2 (e)	0	1	01.07.05 – 31.08.05
4.3	2	1	01.11.05 – 15.12.05
4.4	4	6	01.11.05 – 15.12.05
4.5	42	54	01.09.05 – 31.10.05
4.6	0	1	01.11.05 – 15.12.05

<u>CODICE IPPC</u>			<u>CALENDARIO DI PRESENTAZIONE</u> (dal – al)
5.1	37	145	01.04.06 – 30.04.06
5.2	6		01.06.06 – 30.06.06
5.3	15		01.31.06 – 31.05.06
5.4	13		01.07.06 – 31.07.06
6.1	30		
6.1 a	1	1	01.03.06 – 31.05.06
6.1 b	15	18	01.03.06 – 31.05.06
6.2	33	30	01.03.06 – 31.05.06
6.4	5		01.03.06 – 31.05.06
6.4 (a)	9	12	01.09.05 - 30.09.05
6.4 (b1)	3	9	01.10.05 – 31.10.05
6.4 (b2)	4	15	01.10.05 – 31.10.05
6.4 (c)	4	14	01.11.05 – 30.11.05
6.5	5	11	01.07.05 – 31.07.05
6.6	3	65	
6.6 (a)	14		Scadenza al 30.11.06
6.6 (b)	24		
6.6 (c)	6		
6.7	19	50	01.02.06 – 31.05.06
6.8			01.02.06 – 31.05.06

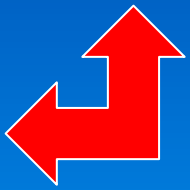
PROCEDIMENTO IPPC







ARPA o Provincia restituisce istruttoria a Sportello IPPC e DG Competente



Acquisizione pareri, integrazioni osservazioni, ...

DG competente rilascia benestare all'allegato tecnico definitivo

Convocazione Conferenza dei Servizi



DG competente emana l'atto finale

Gruppo istruttorio

3 Supervisor
regionali

Ruolo di
coordinamento e
programmazione

Area
istruttorie

Tecnici
Regionali

Referenti
Tecnici ARPA

30 Tecnici
Istruttori

DG
QA

DG
RSPU

DG
AGR

Professionalità tecnico-
scientifiche adeguate
alle necessità

Uffici provinciali

Compiti dello sportello IPPC

- ricevere le istanze di autorizzazione
- gestire la procedura di assegnazione delle istanze alle direzioni interessate ivi compreso l'avvio del procedimento
- gestire l'archivio delle pratiche IPPC
- gestire il sito WEB e le informazioni al Pubblico e agli altri soggetti portatori d'interesse
- trasmettere e ricevere le integrazioni documentali

Presentazione dell'istanza

DGR 05/08/2004, n. 18623 (BURL 02/09/2004)
MODULISTICA REGIONALE



DATA BASE ONLINE

<http://www.ambiente.regione.lombardia.it>

DECRETO n. 1800 del 20/02/2006
modalità di presentazione delle domande di
Autorizzazione Integrata Ambientale (IPPC)

Potenzialità del Database on-line

- Supportare la Regione e gli altri soggetti coinvolti (ARPA, Province, Comuni) nella gestione complessiva dell'iter istruttorio ed autorizzativo
- Alimentare allo stesso tempo una base dati completa, controllata e centralizzata, aperta ad ulteriori sviluppi

Obiettivi operativi del Database on-line

- Implementare l'applicazione informatizzata per l'inserimento dati in ambiente web relativa alla modulistica di presentazione dell'istanza e i dati del piano di monitoraggio
- Seguire l'iter della pratica dalla presentazione allo sportello fino all'emanazione dell'atto autorizzativo

Funzionalità del Database on-line

Per le aziende:

- Compilazione domanda di AIA
- Risultati del piano di monitoraggio
- Compilazione degli aggiornamenti in caso di modifica dell'impianto
- Visura dell'iter dell'istanza AIA

Funzionalità del Database on-line

Per l'Autorità Competente:

- Catasto amministrativo delle aziende (iter dalla protocollazione all'emissione dell'atto e successive modifiche)
- Banca dati ambientale integrata con le altre banche dati, con possibilità di interrogazioni statistiche
- Risultati dei controlli di ARPA (programmati e non)
- Sistema dinamico aggiornato continuamente e implementabile

Sviluppi futuri del database

- Costruire un data warehouse per analisi qualitative e quantitative per la valutazione dell'inquinamento ambientale
- Integrare diverse banche dati di interesse regionale (INEMAR, SIT, dati demografici, database ARPA per le aziende RIR, ecc.)
- Produrre analisi territoriali per individuare strategie e politiche ambientali
- Passare da un sistema di dati raccolti per finalità amministrative ad un sistema di informazioni complesse ed integrate utilizzabili in processi decisionali e programmatori

Opzioni a breve termine

- Gestione documentale
 - Utilizzo di una carta dei servizi
 - Firma elettronica
 - Protocollo elettronico
 - Casella di posta certificata

Procedura Amministrativa

- Avvio del procedimento
- Accesso agli Atti/Partecipazione del pubblico
- Rapporti con le Aziende e le Amministrazioni Interessate
- Chiusura del procedimento

Criticità operative

- Congestione dello Sportello IPPC alle date di scadenza del calendario
- Incompletezza della documentazione
- Numerosità dei passaggi amministrativi

Problematiche generate da:

- scarsità di risorse umane per gestire l'intera procedura amministrativa
- numero elevato di procedure
- numero elevato di conferenze di servizio da gestire per le aziende e gli allevamenti
- conseguenze dell'applicazione della nuova normativa ambientale (D.lgs 152/2006)
- difficoltà oggettiva nella definizione verifica dei requisiti minimi e del principio di prevenzione/precauzione tramite l'approccio integrato applicativo delle BAT
- connessioni tra diversi procedimenti amministrativi (AIA/VIA-AIA/D.P.R 387/2003)

Istruttoria Tecnica

- Definizione delle procedure e dei criteri di istruttoria
- Analisi della documentazione
- Predisposizione dell'allegato tecnico
- Confronto con l'Azienda
- Confronto e condivisione delle proposte tecniche con Provincia, Comune ed altri eventuali soggetti coinvolti nel procedimento (Consorzi, Comunità montane)

Criticità

- individuare gli effetti sull'ambiente delle emissioni
- incertezza dei tempi per la formazione dell'allegato tecnico
- difficoltà nella formulazione di quadri prescrittivi in presenza di assetti impiantistici particolarmente carenti
- definizione del livello di riduzione integrata dell'inquinamento; difficoltà a proporre e condividere obiettivi di miglioramento delle performances ambientali degli impianti

Tempistiche

- teorica 150 giorni + tempo necessario per eventuali integrazioni
- in realtà la tempistica media per il rilascio dell'AIA potrebbe essere valutata in 180-210 giorni per ciascuna istanza dalla data di presentazione

Modalità decisionali

Sono da intendersi tutte quelle iniziative atte a:

- snellire, minimizzare e ridurre le difficoltà e la complessità della gestione della procedura;
- rendere trasparente e partecipativa la procedura stessa;
- affrontare le problematiche e condividere le soluzioni con le altre parti interessate e coinvolte nel procedimento.

Modalità decisionali da sviluppare

- Individuazione di criteri per la definizione della modifica e/o della modifica sostanziale avendo come base di partenza quanto previsto dal d.lgs 59/05
- Predisposizione dei piani di controllo e monitoraggio, della modulistica per i nuovi impianti ed aggiornamento del sistema on line per gli stessi
- Promozione del tavolo di lavoro permanente con gli altri soggetti interessati (stake holders)

Ombre e luci del processo IPPC

- L'attuazione della direttiva ha determinato un diverso e più positivo rapporto tra Autorità competente e gestori nell'ottica del principio della responsabilità condivisa che supera il tradizionale approccio del "comand and control"
- La finora mancata definizione del tariffario nazionale relativo alle spese istruttorie ed ai controlli potrebbe avere ricadute negative in termini di competitività delle imprese, sotto l'aspetto dei costi, attesa la situazione molto differenziata esistente in Europa
- Nell'applicazione delle BAT si è privilegiata l'adozione di tecniche di processo piuttosto che di tecniche di depurazione

Per informazioni sito web:

www.ambiente.regione.lombardia.it

Attività e servizi: Autorizzazione Integrata Ambientale – IPPC

E-mail: ippc_aia@regione.lombardia.it

GRAZIE PER L'ATTENZIONE